A magyar vidék céljai az EU közösségi erejével valósulnak meg

AZ ÚJ VÉGREHAJTÁSI RENDSZERBEN KISEBB LESZ AZ ADMINISZTRÁCIÓS TEHER A GAZDÁLKODÓKON

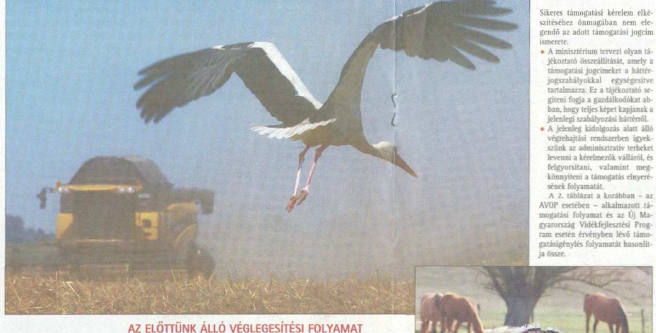
Hazánknak 2007–2013 között mintegy 1300 milliárd forint – azaz 5,159 milliárd euró, melyből 3,805 milliárd euró az uniós támogatás – pályázaton elérhető fejlesztési forrást lesz lehetősége a mezőgazdaság, a vidéki környezet és a vidéki térségek fejlesztésére felhasználni. Ezzel lehetőség nyílik arra, hogy a korábbi vidékfejlesztési források (SAPARD, AVOP, NVT) felhasználásával megindított modernizáció és szerkezetváltás a mezőgazdaságban folytatódjon, és felgyorsuljon a vidéki térségek társadalmi-gazdasági felzárkózása.

Célunk, hogy a versenyszektorban versenyképes, a fenntartható fejlődést, illetve gazdálkodását megalapozó mezőgazdasági üzemek jöjjenek létre, amely

- hozzájárul az európai mezőgazdaság versenyképességének javításához,
- Magyarország számára fenntartja és megőrzi a nettó élelmiszer exportőri pozíciót, működtetve a termelés és feldolgozás a minőségi termékek előállításának irányába tolódik el, és
- biztosítja, hogy az agráriumnak a nemzetgazdaságban – ezen belül különösen a foglalkoztatásban és a GDP-ben – elfoglalt helye, a nemzeti sajátosságokat figyelembe véve, meghaladja az Európai Unió átlagát.

Ennek érdekében a stratégiai célok elősegítik

- a vállalkozások sokszínűségének fenntartását, ösztönzését
- ösztönzik és támogatják az életképes birtokszerkezet és racionális földhasználat kialakítását,
- a piaci szemlélet növekedését, a tudatosság a és képzettségi szint emelését.



A STRATÉGIA ÉS A PROGRAM ÖSSZEFÜGGÉSE

Az elmúlt időszakban az FVM a társadalmi-szakmai partnerek bevonásával összeállította az Új Magyarország Vidékfejlesztési Tervet, amely a 2007–2013 közötti időszak legfontosabb agrár-vidékfejlesztési stratégiai irányait foglalja össze. Ezeket a célokat tovább részletezve és intézkedés szintén az Új Magyarország Vidékfejlesztési Program tartalmazza. A Program a Nemzeti Vidékfejlesztési Terv (NVT) és az Agrár- és Vidékfejlesztési Operatív Program (AVOP) megújított továbbélése.

A stratégiában intézkedéscsoportonként nemzeti célkitűzések, valamint az ezek megvalósulását szolgáló beavatkozási akciók kerülnek meghatározásra az 1. táblázat szerint.

A felsorolt célok és beavatkozási akciók megvalósulását az Új Magyarország Vidékfejlesztési Programban foglalt intézkedések szolgálják, melyek egyúttal a következő 7 évben támogatandó tevékenységek körét is meghatározzák. Az egyes intézkedésekhez támogatási jogcímek tartoznak, melyek részletesen tartalmazzák a támogatható tevékenységek körét, a jogosultsági kritériumait és a támogatás mértékét is.

AZ ELŐTTÜNK ÁLLÓ VÉGLEGESÍTÉSI FOLYAMAT

Az Új Magyarország Vidékfejlesztési Programot a kormány februárban jóváhagyta, és február 19-én benyújtásra került az Európai Bizottsághoz is. Várhatóan egy 6 hónapos folyamat keretében a program elfogadására kerül, de a gazdálkodók és egyéb érintettek már most részletesen megismerhetik, hogy – a végleges elfogadás folyamat eredményének függvényében – várhatóan milyen intézkedések és támogatási lehetőségek lesznek elérhetők.

Fontos hangsúlyoznunk, hogy a jelenleg nyilvánosnak tett támogatási jogszabályok, tájékoztatók egyelőre tervezetek, melyek tartalma csakis az elfogadási eljárás lezárása után tekinthető majd véglegesnek.

Az alábbi jogcímek részletes információkat tartalmazó jogszabály-tervezetek megtalálhatók

- a www.fvm.hu,
- a www.strategia.fvm.hu és
- a www.program.fvm.hu honlapokon.

- Állattartó telepek korszerűsítése, 2007. április 9-én induló jogcím
- Gépek, technológiai berendezések beszerzéséhez nyújtandó támogatás, 2007. április 9-én induló jogcím
- Fás szárú energiaültetvények telepítésének támogatása, 2007. április 9-én induló jogcím
- Mikrovállalkozások létrehozásához és fejlesztéséhez nyújtandó támogatás, 2007. április 9-én induló jogcím
- A növénytermesztés és kertészet korszerűsítéséhez nyújtandó támogatások, 2008-ban induló jogcím
- A fiatal mezőgazdasági termelők elindításához nyújtandó támogatások, 2007 végén induló jogcím
- Mezőgazdasági termékek értéknöveléséhez nyújtandó támogatások, 2008-ban induló jogcím
- A termelői csoportok működéséhez nyújtandó támogatások, 2007 végén induló jogcím
- A kedvezőtlen adottsági területeken történő gazdálkodáshoz nyújtandó kompenzációs támogatások, 2007-ben induló jogcím, a SAPS-sal együtt kell beadni

A jogszabálytervezetek a támogatások igénybevételének részletes feltételeit, a támogatás mértékét, a jogosultak körét, a kérelem benyújtására és a támogatás kifizetésére, valamint a végrehajtás ellenőrzésére vonatkozó előírásokat tartalmazzák.

FÖLDMŰVELÉSÜGYI ÉS VIDÉKFEJLESZTÉSI MINISZTÉRIUM

VÉGREHAJTÁSI ALAPELVEK

Sikeres támogatási kérelem elkészítéséhez önmagában nem elegendő az adott támogatási jogcím ismerete.

- A minisztérium tervezi olyan tájékoztató összeállítását, amely a támogatási jogcímeket a bírálójogszabályokkal egységesítve tartalmazza. Ez a tájékoztató segítheti majd a gazdálkodókat abban, hogy teljes képet kapjanak a jelenlegi szabályozási háttérről.
- A jelenleg kidolgozás alatt álló végrehajtási rendszerben ügyelnünk az adminisztratív terhek lehetőség szerinti csökkentésére, valamint megkönnyíteni a támogatás elnyerésének folyamatát.

A 2. táblázat a korábban – az AVOP esetében – alkalmazott támogatási folyamat és az Új Magyarország Vidékfejlesztési Program esetén érvényben levő támogatásigénylés folyamatát hasonlítja össze.

VÉLEMÉNYEZÉS

A támogatási jogszabálytervezetek nyilvánossá tételével biztosítani szeretnénk, hogy a gazdálkodók bekapcsolódhassanak a vélemnyezési folyamatba, és az információk birtokában lehetőségük legyen a következő 7 évre előre tervezni.

Fontosnak tartjuk, hogy a jogszabálytervezetek mellett véleményezhessék azt az előzetesen előtt álló FVM rendeletet is, amely az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap támogatásának igénybevételéhez szükséges általános szabályait tartalmazza. A rendeletben foglaltakat valamennyi támogatási kérelem benyújtásakor figyelembe kell venni. Ez a rendelet tartalmazza a támogatási jogcímekben használt fogalommagyarázatokat, szól a kérelem benyújtásának általános feltételeiről és magában foglalja az egyes támogatásokra vonatkozó különös feltételeket is. Tehát tartalmazza az általános végrehajtási feltételeket, melyek minden jogcímre vonatkoznak.

A végleges(ítés)i folyamat állásáról, lezárásáról, a jogcímek ütemezéséről és indulásuk időpontjáról folyamatos tájékoztatást adunk

- a www.fvm.hu,
- a www.strategia.fvm.hu és
- a www.program.fvm.hu honlapokon. Az internetes oldalakon és a falugazdászoknál elérhető Véleményező adatlapok különösen várjuk észrevételeket, javaslatait.

A végleges(ítés)i folyamat lezárása után az elfogadott támogatási jogcímek és a jogcímekben hivatkozott Irányító Hatósági előírásnények a Földművelésügyi és Vidékfejlesztési Értesítőben jelennek majd meg. Emellett elérhetők lesznek

- a www.fvm.hu, valamint
- a www.mvh.gov.hu honlpon is.

2. TÁBLÁZAT

A korábbi támogatási rendszer	Az Új Magyarország Vidékfejlesztési Program támogatási rendszere
Pályázati felhívásban történő meghirdetés.	Jogszabályban történő meghirdetés.
Elektronikus beadásra nem volt lehetőség.	Elektronikus beadásra van lehetőség (az ügyfél weben felületen is beadhatja a kérelmet).
Egy eredeti példányt, két másolati példányt és a pályázati adatlapot tartalmazó CD-t kellett beadni.	Webes feltöltés és egy példány, vagy elektronikus adathordozó és egy példány beadása.
Félig üres adatlap is beadható, ha meghefyel az alapjogosultsági kritériumoknak, így a hiánypótlás során szinte új pályázat kerül beadásra.	Webes felületen ellenőrzőpontok beépítése, automatikus hibafelismeréssel. Amíg nem tölti ki az ügyfél teljes körűen a pályázati adatlapot, addig a felületet nem lehet elmentení és elküldeni az MVH-nak. Így minimálásra csökkenthető a hiánypótlások száma.
Folyamatos pályáztatás.	Szakaszolt beadás.
A rendelkezésre álló forrást folyamatosan figyelni kell.	A források elosztása ütemezhető, jobban átlátható, a költségvetés tervezése egyszerűbb.
A pályázók kapkodnak és rossz minőségű pályázatot adnak be, mert nem tudják, mikor kerülnek felfüggesztésre az intézkedések.	Az ügyfél számára tervezhetőbb lesz a különböző beruházások ütemezése.
A felmerülő módosítások bevezetése csak határnapok (aki addig adta be, arra az eredeti, aki az után, arra az új feltétel vonatkozik) megállapításával és ezek folyamatos figyelésével oldható meg, ami jelentősen lassítja a pályáztatás/elbírálás folyamatát és jelentős adafigyelést követel.	Két szakasz között a tapasztalatok alapján módosítások eszközölhetők anélkül, hogy a kérelemkezelésben ez kavarodást okozna.
A folyamatos pályáztatás alatt változó feltételrendszer van, mely megnehezíti a pályázó és a pályáztatószerző dolgát is.	Egységes bírálati rendszer egy szakaszra.
Egységes üzleti terv mindenhol, nem vette figyelembe az esetleges szakágazati sajátosságokat. Minden esetben be kellett nyújtani, függetlenül a projekt jellegétől és értékétől.	Jogcímre szabott pénzügyi terv, mely figyelembe veszi a szakágazati sajátosságokat is. Üzleti terv csak nagy értékű projektek esetén kell csatolni, és csak akkor, ha a beruházás jellege igényl.
Rengeteg mellékelet és hiteleszített vagy eredeti dokumentumot kellett benyújtania a pályázónak.	Csak olyan dokumentumot kell benyújtania az ügyfélnek, amely a bírálathoz feltétlenül szükséges.
Jogerős építési engedélyt benyújtások, de legkésőbb hiánypótláskor be kell nyújtani.	A jogerős építési engedélyt csak az első elszámolás alkalmával kell benyújtani.
Elektronikus és papír alapú pályázatkezelés.	Elektronikus kérelemkezelés.
Az igényelt támogatási összeg részben nem, csak teljes egészében ítélhető meg.	Az igényelt támogatási összeg részben is megítélhető.
A beruházás fedezete ingó és ingatlan vagyontárgy is lehet, ami rengeteg időt, pénzt és bonyolult eljárási folyamatot igényel, valamint ha be kell hajtani a támogatásra kifizetett összeget, akkor nehezen érvényesíthető és szinte kezelhetetlen az eset.	A kedvezményezett esetleges tartozása adó módjára behajtható központosnak minősül, ezért nincs szükség biztosítékra. Azokban az esetekben, amikor kell biztosíték (pl.: előleg), kezelését az MVH fogad el a Kifizető Ügynökség (MVH).
A pontozás nagyméretűkben stujbiktyir volt, valamint a pontozáshoz tartozó útmutató nem nyújtott segítséget az értelmezéshez. Ezért nem volt egységes a pontozás a kérendelségek között.	A pontozás főleg objektív szempontokra épül, ahol pedig nem határozható meg teljesen objektív pont (az ügyintézőnek kell döntenie, pl.: a beruházás valóban minőségjavító, magasabb hozzáadott értéket eredményez), ott pontos útmutató fogja garantálni az egységes pontozást.
A döntési folyamat során a Kérendelőségek felterjesztik a pályázatot, a Döntés Előkészítő Bizottságnak, ahol a pályázatokat megtárgyalják, és ha támogatásra javasolják, akkor az Irányító Hatóság vezetője hozza meg a támogatási döntést.	A döntést a Kifizető Ügynökség (MVH) hozza meg.
A döntés a pályázatok beérkezésének sorrendjében történik addig, amíg a rendelkezésre álló keret ezt lehetővé teszi. Amennyiben előreláthatóan a keret már nem elég az összes beadott pályázatra, akkor határnap (adeg az időpontig beadott pályázatok még beérkezés sorrendjében támogatásra kerülnek) megállapítása után a pontszám szerinti rangsor határozza meg azt, hogy a támogatásra javasolt pályázatok közül melyik lesz támogatott.	A szakaszolt benyújtási időszakok lehetővé teszik, hogy az egy időszakban benyújtott kérelmeket egyszerre dontszák fel, és így a pontszám szerinti rangsor alapján valóban a legjobb projektek kerülnek támogatásra.
Támogatási döntést követően szerződéskötés történt.	Támogatási döntést követően szerződések kell kötni.
Legkésőbb a támogatási szerződés kritétől számított 60. napon meg kell kezdeni a fejlesztést, vagy a 30. napon meg kell kezdeni a közbeszerzési eljárást és annak befejezéséről számított 30 napon belül a fejlesztést. A beruházást be kell fejezni közbeszerzés esetén 36 hónapon, építési beruházás esetén 24 hónapon, gépbeszerzés esetén 12 hónapon belül.	Támogatási döntést követően szerződéskötés helyett határozatot hoz a Kifizető Ügynökség (MVH).
Kizárólag szerződéskötésünk keretében történhet, indokolt esetben a beruházás műszaki tartalmának, kezdési és befejezési határidejének, a mérföldkő dátumának, a kifizetésigénylésnek, a monitoringnak az éven túli általmezkedési változtatása.	Csak a beruházás befejezésének időpontja van meghatározva. Közbeszerzés esetén 36 hónap, építési beruházás esetén 24 hónap, önálló gépbeszerzés esetén 12 hónap. Ettől eltérően, indokolt esetben, rendelkezhet a támogatási döntés.
A szerződésmódosításhoz mindkét fél egyidejű jelenléte szükséges.	Ha a kérelmező módosítani kívánja a határozatot, akkor a kifizető kérelem benyújtása előtt legalább 30 nappal be kell nyújtani a támogatási határozatra vonatkozó módosító kérelmet, melyet módosító határozattal hagynak jóvá.
	A határozat módosítása kérelem alapján történik, és ezáltal a folyamat gyorsabb.